

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐

วันอังคารที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม AEOC ชั้น ๒ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กรรมการที่เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวจรรยา สุทธิไชยา เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	ประธาน
๒. นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงษ์ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๓. นายกุศล แยมสอาด ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๔. นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๕. นายเอกราช ตรีลพ ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร (ผู้บริหารกองทุนฯ)	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

๑. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติดตามการ
๒. นางสาวลดาวัลย์ คำภา	ติดตามการ
๓. นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายเมธี จันทะ	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๒. นางสาวสุดา ปิ่นประสม	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๓. นางสาวมาตี อโศกธรรมรังสี	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๔. นายตรงค ตีระดำรงกุล	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๕. นายเอกพัฒน์ วิรัตน์พงษ์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๖. นางสาวสุจิตรา สารพล	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๗. นางสาวอัจฉรา ศิลาพงษ์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๘. นายธนวัฒน์ อุดมสิน	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เริ่มประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ไปแล้วนั้น ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมจำนวน ๒๕ หน้า และจัดส่งให้กรรมการฯ ทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมแล้ว ปรากฏว่ามีกรรมการขอแก้ไขดังนี้

๑. กรรมการ (นายกรณินทร์ กาญจน์มัย ผู้แทนสำนักงบประมาณ) ขอแก้ไข หน้าที่ ๕ ย่อหน้าที่ ๖ จาก ให้ความเห็นที่ กองทุนฯ ควรปรับวิธีการบริหารเงินทุนใหม่ เนื่องจากกองทุนฯ ยังมีงบประมาณเหลืออยู่ และไม่ได้นำไปจัดสรรหมุนเวียนในแต่ละโครงการ แต่มีการของบประมาณในปี ๒๕๖๑ เพิ่มอีก ๕๐ ล้านบาท ซึ่งทางสำนักงบประมาณมองว่าการบริหารเงินทุนของกองทุนฯ ยังขาดประสิทธิภาพ ในการดำเนินงานอยู่ และจากพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำลังมีการแก้ไข อยู่ในขณะนี้ มีมาตรการใหม่ว่าถ้าหากกองทุนมีเงินเหลือจากงบประมาณที่ขอภายในระยะเวลา ๓ รอบบัญชี ทางสำนักงบประมาณจะดึงเงินส่วนที่เหลือนั้นกลับคืนคลัง เป็น ให้ความเห็นที่ กองทุนฯ ควรปรับวิธีการบริหารเงินทุนใหม่ เนื่องจากกองทุนฯ ยังมีงบประมาณเหลืออยู่ และไม่ได้นำไปจัดสรรหมุนเวียนในแต่ละโครงการ แต่มีการของบประมาณในปี ๒๕๖๑ เพิ่มอีก ๕๐ ล้านบาท ซึ่งทางสำนักงบประมาณมองว่าการบริหารเงินทุนของกองทุนฯ ยังขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงานอยู่ และจากพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีมาตรการให้กำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขร่างหลักเกณฑ์ โดยให้นำประมาณการรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานเฉลี่ยสะสมรวมไม่เกิน ๓ รอบบัญชีหักกระแสเงินสด แล้วนำทุนหรือสภาพคล่องส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็น รายได้แผ่นดิน

๒. กรรมการ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์ ผู้ทรงคุณวุฒิ) ขอเพิ่มเติมที่ประชุมวาระที่ ๔.๒ ข้อ ๒ เป็น ให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินการของกลุ่มอย่างต่อเนื่อง หากมีการปรับโครงสร้างและกลุ่ม มีความเข้มแข็งขึ้น ให้มีการทบทวนการเพิ่มวงเงินและระยะเวลาชำระคืนเงินยืมเร็วขึ้นเพื่อให้กองทุนฯ นำไปใช้ บริหารต่อไป

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามที่ได้มีการแก้ไข

วาระที่ ๓.๑ สถานการณ์เงินของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า

๑. กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๖๐ รวมเป็นเงิน ๘๑๘ ล้านบาท

๒. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนฯ รวมทั้งสิ้น ๗๗๖,๕๑๙,๐๘๓.๒๘ บาท แยกเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๓๒๔,๓๒๒,๕๐๐.๐๐ บาท และจ่ายขาด ๔๕๒,๑๙๖,๕๘๓.๒๘ บาท

๓. ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ กองทุนฯ มีเงินสดจำนวน ๒๑๐,๒๔๑,๒๕๘.๒๔ บาท ในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่จะต้องจ่ายให้กับโครงการต่างๆ ที่ได้อนุมัติแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๖๐ จำนวน ๓,๗๐๙,๖๕๐.๙๓ บาท ดังนั้นกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จะมีเงินคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน ๒๐๖,๕๓๑,๖๐๗.๓๑ บาท

๔. ปี ๒๕๖๑ กองทุนฯ ได้งบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๕๐ ล้านบาท และคาดว่าปี ๒๕๖๑ จะมีเงินคืนตามแผน จำนวน ๔๔.๒๐ ล้านบาท ดังนั้น ในปี ๒๕๖๑ ต้นงวด กองทุนฯ จะมีเงินอยู่ประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๓.๒ ผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๖ โครงการ ๑๑ ชนิดสินค้า ได้แก่ กระเทียม ข้าว ชา กาแฟ ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว พริกไทย ผักเมืองหนาว โคนม และสุกร เป็นเงิน ๗๗๖,๕๑๙,๐๘๓.๒๘ บาท แยกเป็น

- เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๓๒๔,๓๒๒,๕๐๐.๐๐ บาท
- เงินจ่ายขาด ๔๕๒,๑๙๖,๕๘๓.๒๘ บาท

ฝ่ายเลขานุการ ได้มีการติดตามการชำระคืนเงินยืมและผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ แล้วสรุปได้ดังนี้

การส่งชำระคืนเงินยืม

ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีโครงการที่ครบกำหนดชำระคืนเงินตามแผนแล้ว ๑๔ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๑๓๐,๙๓๙,๒๓๘ บาท และกองทุนฯ ได้รับชำระคืนเงินจำนวนดังกล่าวครบถ้วนแล้ว ทั้งนี้กองทุนฯ ยังมีลูกหนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระอีกจำนวน ๑๙๒,๓๘๓,๒๖๒ บาท

ผลการดำเนินงานของโครงการ

ฝ่ายเลขานุการได้ติดตามโครงการจำนวน ๑๗ โครงการ พบว่า โครงการสามารถดำเนินการได้ตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้เงิน ยกเว้น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของ ชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก จำกัด ปีที่ ๔ ที่ขอยกเลิกการฝึกอบรมเนื่องจากจำนวนผู้เข้ารับการอบรมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๓.๓ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า

๑. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียน มาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้บริหารทุนเวียน พนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียน

๒. มติคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ประกาศมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

สรุปสาระสำคัญของประกาศ

ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ๓ ส่วน ๑ บทเฉพาะกาล สรุปได้ดังนี้

ส่วนที่ ๑ โครงสร้างการบริหาร

๑) ให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของทุนหมุนเวียน โดยคำนึงถึงลักษณะการดำเนินงานและฐานการเงินของทุนหมุนเวียน โดยมีการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างคุ้มค่า เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจได้ตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

๒) การกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียน อย่างน้อยต้องประกอบด้วยกลุ่ม งาน หรือ ส่วนงานที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น

๓) การกำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง อย่างน้อยต้องประกอบด้วยชื่อตำแหน่ง หน้าที่ความรับผิดชอบหรือลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง รวมทั้งการกำหนดกรอบอัตรากำลัง เงินเดือน ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ

ให้เสนอคณะกรรมการบริหารพิจารณาอนุมัติ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ส่วนที่ ๒ ผู้บริหารทุนหมุนเวียน

๑) ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียนเพื่อทำหน้าที่บริหารทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน ทั้งนี้สามารถแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสรรหาบุคคลภายนอกก็ได้

๒) กรณีการสรรหาบุคคลภายนอกเป็นผู้บริหารทุนหมุนเวียน ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาคณะหนึ่งจำนวนไม่เกินห้าคน ทำหน้าที่สรรหาผู้ที่มีความเหมาะสมและเสนอรายชื่อให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาแต่งตั้ง โดยผู้บริหารทุนหมุนเวียนมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังนี้

๒.๑) มีสัญชาติไทย

๒.๒) มีอายุไม่น้อยกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

๒.๓) เป็นผู้ซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของทุนหมุนเวียน

๒.๔) ไม่เป็นบุคคลซึ่งเคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

๒.๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

๒.๖) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๒.๗) ไม่เป็นหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลาย
 ๒.๘) ไม่เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด
 ๒.๙) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ
 ๒.๑๐) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ผู้บริหารทุนหมุนเวียนที่แต่งตั้งจากบุคคลภายนอก ให้มีวาระคราวละ ๔ ปี ติดต่อกันไม่เกินสองวาระ

๔) การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการจ้าง ฯลฯ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ส่วนที่ ๓ พนักงาน และลูกจ้าง

๑) ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติของแต่ละตำแหน่ง การคัดเลือก บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย ฯลฯ ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

๒) ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนเป็นผู้มีอำนาจในการบรรจุแต่งตั้งหรือจ้าง และทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลให้ประธานกรรมการบริหารมีอำนาจในการบรรจุแต่งตั้งหรือจ้างบุคคล

๓) การจ้างพนักงานและลูกจ้างให้กระทำเป็นสัญญาจ้าง

บทเฉพาะกาล

๑) ให้ใช้กรอบอัตรากำลังในการดำเนินงานที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังที่มีอยู่ก่อนที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้ ต่อไปได้ไม่เกิน ๒ ปี

๒) กรณีทุนหมุนเวียนที่มีกรอบอัตราลูกจ้างประจำ อยู่ก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้ต่อไปจนกว่าลูกจ้างประจำดังกล่าวจะพ้นจากตำแหน่งไม่ด้วยเหตุใด ๆ ให้ยุบเลิกอัตราลูกจ้างประจำดังกล่าว

๓) ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ที่มีสัญญาจ้าง ที่มีอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ปฏิบัติหน้าที่และได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน ดังกล่าวต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างจะสิ้นสุด

๔) ระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ให้ใช้กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับพนักงานราชการและลูกจ้างของทางราชการมาใช้บังคับไปพลางก่อน และต้องดำเนินการกำหนดข้อบังคับตามประกาศนี้ภายในระยะเวลา ๒ ปี

ความเห็นของที่ประชุม

ประธาน สอบถามว่า ผู้บริหารทุนหมุนเวียน หมายถึง ผู้บริหารทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายบริหารเงินทุนหมุนเวียน ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ผู้บริหารทุนหมุนเวียน เป็นกรรมการและเลขานุการภายใต้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ซึ่งเป็นคนละคณะกับคณะกรรมการนโยบายบริหารเงินทุนหมุนเวียน

ประธาน สอบถามว่า ผู้บริหารทุนหมุนเวียน เป็นผู้จัดการกองทุนใช่หรือไม่ และกระทรวงการคลังได้มีการกำหนดขนาดของกองทุนหรือไม่ว่า กองทุนต้องมีขนาดเท่าไรและงบประมาณเท่าไรถึงจะมีผู้จัดการกองทุน และประการที่ ๒ ผู้บริหารกองทุนหมุนเวียน อยู่ภายใต้ ศูนย์/สำนัก/กอง และให้

ผู้อำนวยการส่วนเป็นผู้บริหารดูแลกองทุน จะขัดแย้งกับประกาศคณะกรรมการนโยบายหรือไม่ ซึ่งตาม พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ผู้บริหารทุนหมุนเวียน เป็นกรรมการและเลขานุการ แต่ในประกาศ ผู้บริหารทุนหมุนเวียนไม่เป็นข้าราชการ หรือมีตำแหน่งประจำทำให้เข้าใจคลาดเคลื่อนว่า เมื่อครบเวลา ๒ ปี ตามบทเฉพาะกาล ต้องไปสรรหาผู้บริหารทุนหมุนเวียนใหม่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ผู้บริหารทุนหมุนเวียน ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกรรมการและเลขานุการภายใต้คณะกรรมการบริหารกองทุน ตามมาตรา ๑๘ โดยคณะกรรมการแต่งตั้ง ซึ่งผู้บริหารทุนหมุนเวียน จะมาจาก ๒ ลักษณะ คือ ๑. แต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่รัฐ หรือ ๒. แต่งตั้งบุคคลภายนอก โดยการสรรหา ซึ่งในกรณีที่มีการแต่งตั้งบุคคลภายนอกจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี สำหรับกรณีของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ แต่งตั้งผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่รัฐทำหน้าที่เป็นผู้บริหารกองทุนฯ ดังนั้นจึงไม่มีวาระการดำรงตำแหน่ง

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๓.๔ ยกเลิกการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก ระยะที่ ๔ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ สนับสนุนเงิน จำนวน ๒๙,๘๗๘,๘๐๐ บาท โดยแบ่งเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๔,๗๓๘,๘๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๒๕,๑๔๐,๐๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก จำกัด ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ ๑๐ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร

๒. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร มีมติในที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบขยายระยะเวลาโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก ดังนี้

๒.๑ ปรับแผนการดำเนินงาน และขยายระยะเวลาโครงการออกไปอีก ๒ ปี ๖ เดือน จากเดิม ๔ ปี (มิ.ย. ๒๕๕๒ – มิ.ย. ๒๕๕๖) เป็น ๖ ปี ๖ เดือน (มิ.ย. ๒๕๕๒ – ธ.ค. ๒๕๕๘)

๒.๒ ปรับแผนการใช้จ่ายเงินตั้งแต่ปีที่ ๒-๔ โดยเลื่อนไปเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานในข้อ ๒.๑ เป็นปีที่ ๕-๗ (ม.ค. ๒๕๕๖ – ม.ค. ๒๕๕๘)

ข้อเท็จจริง

๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้เบิกเงินจากกองทุนฯ เพื่อนำไปดำเนินโครงการในระยะที่ ๑ - ระยะที่ ๓ (มิ.ย. ๕๒ - ธ.ค. ๕๗) แล้ว จำนวน ๒๙,๐๕๑,๔๐๐ บาท คงเหลือค้างเบิกอีก จำนวน ๘๒๗,๔๐๐ บาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับกิจกรรมฝึกอบรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรแก่เกษตรกรสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรในระยะที่ ๔ จำนวน ๖๔๐ ราย

๒. การดำเนินงานโครงการดังกล่าว ในระยะที่ ๔ ได้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงานแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งผลปรากฏว่าไม่มีการดำเนินกิจกรรม ตามโครงการในช่วงเวลาดังกล่าว

ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์มีหนังสือแจ้งถึงสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เลขที่ กษ ๑๑๐๗/๑๓๐๓๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่องขอยกเลิกการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก จำกัด ในปีที่ ๔ เนื่องจากชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก จำกัด ได้ดำเนินการจัดอบรมสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกร ในปีที่ ๑-๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ผลการอบรมดังกล่าว ทำให้สมาชิกที่เข้ารับการฝึกอบรมจำนวนทั้งสิ้น ๑,๓๗๐ คนได้รับความรู้พื้นฐาน และความรู้ขั้นสูงเชิงประยุกต์ สำหรับใช้ในการประกอบอาชีพเลี้ยงสุกรได้อย่างครบถ้วน เนื้อหาหลักสูตรครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ แต่อย่างไรก็ตาม สมาชิกให้ความสนใจการอบรมในปีที่ ๔ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายลดน้อยลง ทำให้การจัดฝึกอบรมในปีที่ ๔ จำนวนผู้ที่เข้ารับการอบรมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ชุมชนสหกรณ์ฯ ได้มีมติขอยกเลิกการดำเนินการฝึกอบรมในปีที่ ๔ ของสมาชิกจำนวน ๖๔๐ คน งบประมาณ ๘๒๗,๔๐๐ บาท

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

เนื่องจากโครงการได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ไม่ได้มีการเสนอขอขยายระยะเวลาการดำเนินงานแต่อย่างใด ดังนั้นโครงการดังกล่าวจึงสิ้นสุดการดำเนินงานแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกการดำเนินงานแต่เป็นเพียงการรับทราบผลการดำเนินงานว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่ได้ดำเนินกิจกรรมการฝึกอบรมในระยะที่ ๔ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้ยกเลิกการกันเงินในระยะที่ ๔ จำนวน ๘๒๗,๔๐๐ บาท เพื่อนำไปใช้จ่ายสำหรับโครงการอื่นๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ต่อไปด้วยแล้ว

ความเห็นของที่ประชุม

ประธาน สอบถามว่า สาเหตุที่ไม่พิจารณาเรื่องนี้เป็นเพียงการรับทราบยกเลิกกิจกรรมฝึกอบรมในระยะที่ ๔ เนื่องจากอะไร

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ชุมชนสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออกขอยกเลิกกิจกรรมฝึกอบรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรแก่เกษตรกรสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกร ระยะที่ ๔ จำนวน ๖๔๐ ราย และกรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอขอยกเลิกกิจกรรมการฝึกอบรมมาหลังจากสิ้นสุดโครงการเมื่อเดือน ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเลยกำหนดระยะเวลาไปแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าระยะเวลาโครงการได้สิ้นสุดลงแล้ว แม้ว่าโครงการจะไม่เสนอขอยกเลิกการดำเนินงาน กิจกรรมดังกล่าวก็ไม่สามารถดำเนินงานต่อไปได้จะสิ้นสุดไปโดยปริยาย จึงไม่มีความจำเป็นต้องขอยกเลิกกิจกรรมดังกล่าว เพียงแต่รับทราบการดำเนินงานโครงการตามแผน และกรมส่งเสริมสหกรณ์ยังไม่ได้เบิกเงินงบประมาณเพื่อไปดำเนินงานตามแผนในระยะที่ ๔

กรรมการ (นายกุศล แยมสอาด ผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ข้อคิดเห็นว่า โครงการได้สิ้นสุดไปแล้วเมื่อปี ๒๕๕๘ เพราะฉะนั้นเท่ากับว่าสิ้นสุดสัญญาจึงไม่มีความจำเป็นต้องขอยกเลิกกิจกรรมดังกล่าว

ประธาน กล่าวว่า เป็นการยกเลิกตามกรอบระยะเวลา และทางกรมส่งเสริมสหกรณ์ยังไม่ได้ดำเนินการเบิกเงินในระยะที่ ๔ ออกไปดำเนินการตามแผน ซึ่งการอบรมดังกล่าวเป็นเงินจ่ายขาด ยกเลิกกิจกรรมการฝึกอบรม แต่โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออกยังดำเนินการอยู่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการชี้แจงว่า ปัจจุบันโครงการดังกล่าวสิ้นสุดการดำเนินงานแล้วจึงไม่มีกิจกรรมใดต้องดำเนินการต่อไป คงเหลือเพียงการส่งชำระเงินคืนตามแผน ซึ่งที่ผ่านมาทางชุมนุมฯ สามารถนำส่งเงินคืนได้ตามแผนที่กำหนด

ประธาน กล่าวว่า ที่ประชุมรับทราบ และให้ส่งคืนเงินตามกรอบระยะเวลา

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ ขอโอนทรัพย์สินตามโครงการเพิ่มศักยภาพเลี้ยงโคนมเพื่อรองรับเขตการค้าเสรี (FTA)

ไทย-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการของโครงการฯ และมอบหมายคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ พิจารณารายละเอียดโครงการฯ ที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้ปรับปรุงแล้ว หากเห็นว่ามีเหมาะสมทั้งวิธีการและงบประมาณให้คณะอนุกรรมการฯ อนุมัติเงินสนับสนุนโครงการฯ ได้ และในการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติอนุมัติโครงการเพิ่มศักยภาพการเลี้ยงโคนมเพื่อรองรับเขตการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ซึ่งเป็นโครงการที่มีระยะดำเนินการ ๔ ปี ระยะสิ้นสุดโครงการ ๔ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดยกองทุนสนับสนุนเงินจำนวน ๒๕,๒๖๖,๕๒๓ บาท แยกเป็นเงินจ่ายขาดจำนวน ๒๒,๕๖๖,๕๒๓ บาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ยจำนวน ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

โครงการได้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินการแล้ว เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งผลการประเมินพบว่า กิจกรรมส่วนใหญ่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้ส่งชำระคืนเงินยืมให้กองทุนฯ ครบถ้วน และปิดบัญชีเงินฝากของโครงการเรียบร้อยแล้ว โดยโครงการมีการจัดหาทรัพย์สินจากเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ประกอบด้วย อาคารและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๕ รายการ เครื่องมือและอุปกรณ์ จำนวน ๒๗ รายการ ดังนี้

๑. อาคารและสิ่งก่อสร้าง

- | | | |
|---|---|------|
| - โรงเรือนลูกโค ขนาด ๔๐x๑๐ เมตร | ๑ | หลัง |
| - โรงเรือนเลี้ยงโครุ่น ขนาด ๔๐x๑๐ เมตร | ๑ | หลัง |
| - โรงเรือนโคสาวอุ้มท้อง ขนาด ๓๐x๑๐ เมตร | ๑ | หลัง |
| - อาคารปฏิบัติการ | ๑ | หลัง |
| - รั้วคอนกรีต สูง ๑.๕ เมตร ยาว ๑,๒๐๐-๑,๕๐๐ เมตร | | |

๒. เครื่องมือและอุปกรณ์

- | | | |
|------------------------|---|---------|
| - เครื่องตัดอาหารสัตว์ | ๑ | เครื่อง |
| - รถแทรกเตอร์ | ๑ | คัน |
| - ไถบุกเบิก ๓ จาน | ๑ | ชุด |

- ไถบุงเบิก ๗ จาน	๑	ชุด
- จอบหมุน ๗๐ นิ้ว	๑	เครื่อง
- เครื่อง manipulator	๑	เครื่อง
- ชุดถ่ายภาพระบบดิจิทัล	๑	ชุด
- พรวนจาน	๑	เครื่อง
- เครื่องหว่านเมล็ดพันธุ์หญ้า	๑	เครื่อง
- เครื่องผสมอาหาร	๑	เครื่อง
- เครื่องปลูกท่อนพันธุ์	๑	เครื่อง
- เครื่องหว่านปุ๋ยคอก	๑	เครื่อง
- อุปกรณ์คอมพิวเตอร์	๓	เครื่อง
- เครื่องอ่านไมโครชิพ	๑	เครื่อง
- เครื่องคาคหญ้าและสับต้าง	๑	เครื่อง
- เครื่องตัดพืชอาหารสัตว์แบบสไลด์	๑	เครื่อง
- เทรลเลอร์ต่อพ่วงรถแทรกเตอร์	๒	คัน
- กล้อง stereo	๑	เครื่อง
- กล้อง fluorescen Microscope	๑	เครื่อง
- เครื่องชั่งไฟฟ้า	๑	เครื่อง
- เครื่อง autoclave	๑	เครื่อง
- ตู้อบ incubator	๑	เครื่อง
- ตู้อบเพาะเซลล์ควบคุมก๊าซ CO ₂	๑	เครื่อง
- ตู้ถ่ายเชื้อ lamima flow cabinet	๑	เครื่อง
- เครื่อง Ultrasound	๑	เครื่อง
- เครื่องเพิ่มสารพันธุกรรม	๑	เครื่อง
- ตู้แช่ -๘๐ องศาเซลเซียส	๑	เครื่อง

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุน และการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๘ ให้ทรัพย์สินใดๆ ที่หาด้วยเงินกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของกองทุน ที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้น ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า ปัจจุบันทรัพย์สินดังกล่าวขึ้นทะเบียนอยู่ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ และเพื่อให้การจัดการทรัพย์สินดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุด เมื่อสิ้นสุดโครงการแล้ว กองทุนฯ ควรโอนทรัพย์สินทั้งหมดให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการต่อไป

๒. กรณีที่หน่วยงานราชการจะโอนทรัพย์สินให้หน่วยงานอื่น กระทรวงการคลังเคยให้ความเห็นไว้ในหนังสือ ส่วนที่ ๓๑๖.๓/๒๕๘๘๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ว่า ... หากส่วนราชการมี

ความประสงค์จะโอนพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ไปให้หน่วยงานอื่น ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการโอน เพื่อขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันในการไปไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓)

ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการและเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ ได้พิจารณาโครงการในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ แล้วมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบโอนทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ตามโครงการเพิ่มศักยภาพการเลี้ยงโคนมเพื่อรองรับเขตการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เพื่อไว้ใช้ประโยชน์ต่อไป และให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่รายงานการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินดังกล่าวให้กองทุนฯ ทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๒. เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อขอยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) ต่อไป

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบโอนทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ไว้ใช้ประโยชน์ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ หรือไม่

๒. ในกรณีมีการนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ดังกล่าว เพื่อไม่ให้เป็นข้อผูกพัน ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นว่า ควรมีการกำหนดระยะเวลาในการรายงาน ควรรายงานต่อเนื่องไม่เกิน ๓ ปี เท่ากับระยะเวลาของโครงการที่กำหนดไว้ เพื่อให้มีการสิ้นสุดของการรายงาน ถ้าไม่มีการกำหนดระยะเวลา จะผูกพันไปเรื่อยๆ

ความเห็นของที่ประชุม

กรรมการ (นายกุลศล แยมสอาด ผู้ทรงคุณวุฒิ) เสนอแนะว่า ตอนนี้มีพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างฉบับใหม่ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพราะฉะนั้น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) อาจไม่สามารถนำมาใช้ได้แล้ว จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาในเรื่องนี้

ประธาน กล่าวว่า การโอนทรัพย์สินเป็นไปตามหลักการบริหารทรัพย์สินหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ โดยหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะโอนทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ คืนให้กับกองทุนฯ และสอบถามว่า เรื่องการรายงานทรัพย์สินให้ทางกองทุนฯ ได้รับทราบ มีการให้ส่วนราชการดำเนินการมาก่อนหรือไม่ เพราะถ้าต้องรายงานทรัพย์สินเป็นระยะเวลาติดต่อกันหลายปี อาจเป็นภาระผูกพันให้กับผู้รับผิดชอบโครงการ

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า การรายงานการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินที่กองทุนฯ โอนให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบไว้ใช้ประโยชน์ เป็นความเห็นเพิ่มเติมของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ โดยขอให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการรายงานการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินในโครงการ ในชั้นนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่าการกำหนดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบต้องรายงานการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินโดยไม่กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการรายงาน จะเป็นภาระกับหน่วยงานและกองทุนฯ เพื่อให้มีระยะเวลาสิ้นสุดของการรายงานจึงเห็นสมควรให้หน่วยงานรายงานการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินเท่ากับระยะเวลาการดำเนินโครงการ

ประธาน สอบถามว่า ควรมีการรายงานการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินในโครงการหรือไม่ เพราะเมื่อกองทุนฯ โอนทรัพย์สินให้แล้ว จะต้องเป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบโครงการในการดูแลและบริหารจัดการ จะต้องมีการรายงานหรือไม่ และโครงการอื่นต้องดำเนินการในรูปแบบเดียวกันหรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า การรายงานการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินที่กองทุนฯ เป็นความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ในการประชุมที่ผ่านมาว่า ควรมีการรายงานให้คณะกรรมการบริหารกองทุนทราบเป็นระยะหลังจากที่ได้รับทรัพย์สินไปแล้วว่า มีการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินในโครงการอย่างไร

ประธาน สอบถามว่า คณะกรรมการฯ จะให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการให้ความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ ถ้าเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสนอ โครงการนี้จะเป็นรูปแบบให้กับโครงการอื่นๆ โดยใช้เกณฑ์ว่า ถ้าโครงการมีระยะเวลาดำเนินงานกี่ปี เมื่อสิ้นสุดโครงการและมีทรัพย์สินเกิดขึ้น ผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องรายงานการใช้ทรัพย์สินตามระยะเวลาที่ดำเนินโครงการนั้น และสอบถามเพิ่มเติมว่า จะต้องมีบัญชีโอนทรัพย์สินและหลักฐานแสดงทรัพย์สินในโครงการที่ดูแลอยู่หรือไม่ มีความจำเป็นหรือไม่ ถ้าไม่จำเป็นถือว่า ได้ดำเนินโครงการครบแล้ว คืบเงินครบแล้ว ได้ Output และ Outcome แล้ว ทรัพย์สินที่เหลืออยู่เป็น ถือเป็นทรัพย์สินที่คงค้าง ฝ่ายเลขานุการฯ ไม่ได้นำไปให้หน่วยงานอื่นใช้ประโยชน์ มอบให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำไปใช้ประโยชน์ต่อ ทางหน่วยงานก็จะตั้งงบประมาณในการดูแล การโอนทรัพย์สินให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบถือเป็นการปิดโครงการ โอนเพื่อให้ไปดูแลทรัพย์สินเอง ถ้าให้มีการรายงานทรัพย์สิน อาจมีความยุ่งยาก เนื่องจากบางกรณีอาจมีผลประโยชน์ที่ได้จากทรัพย์สินเพิ่มขึ้นมา มีการปรับปรุงตกแต่ง และอุปกรณ์สูญหายในช่วงระยะเวลาที่ต้องรายงาน หากเกิดกรณีเช่นนี้กองทุนฯ รับทราบแล้วจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อ และสอบถามเพิ่มเติมว่า ควรเก็บรายงานทรัพย์สินเพื่อทราบหรือไม่ และต้องมีการรายงานให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือไม่ ควรเป็นข้อบังคับหรือไม่

กรรมการ (นายกุลศ แยมสอาด ผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ข้อคิดเห็นว่า โอนคือโอน ถ้าให้มีการรายงานทรัพย์สินจะถือว่าเป็นการโอนแบบมีเงื่อนไข ถ้าผู้รับผิดชอบโครงการไม่รายงานกลับมา ก็ไม่ได้มีการขอทรัพย์สินคืน เพราะฉะนั้น การโอนทรัพย์สินให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบถือว่าจบโครงการ และได้มีการขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุไว้ด้วย ดังนั้น เห็นควรไม่ต้องมีการรายงานทรัพย์สิน

ประธาน กล่าวว่า พิจารณาการโอนทรัพย์สินตามโครงการและให้ถือว่าจบโครงการ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการโอนทรัพย์สินให้เรียบร้อย ทำการมอบทรัพย์สินในโครงการให้ไปบริหารจัดการกันเอง และไม่ต้องมีการรายงานทรัพย์สินกลับมาทางกองทุนฯ

มติที่ประชุม

๑) เห็นชอบให้โอนทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ตามโครงการเพิ่มศักยภาพการเลี้ยงโคนมเพื่อรองรับเขตการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เพื่อไว้ใช้ประโยชน์ต่อไป

๒) เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอกระทรวงการคลังเพื่อขอโอนทรัพย์สินตามข้อ ๑) ให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โดยขอยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) ต่อไป

วาระที่ ๔.๒ โครงสร้างการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร และการตรวจสอบภายใน

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า

ความเป็นมา

๑. มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๒. ข้อ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างการบริหารงานของทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ด้านนโยบายและแผนงาน ด้านการเงินและบัญชี และด้านกฎหมาย โดยให้มีอัตรากำลังที่เหมาะสมในการดำเนินงานและฐานะการเงินของทุนหมุนเวียน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓. ข้อ ๔ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของทุนหมุนเวียนโดยคำนึงถึงลักษณะการดำเนินงานและฐานะการเงินของทุนหมุนเวียน โดยมีการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างคุ้มค่าเพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจได้ตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

การกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านต่างๆ อย่างน้อยต้องประกอบด้วยกลุ่มงาน หรือส่วนงานที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น โดยกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบไว้อย่างชัดเจน

การกำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง อย่างน้อยต้องประกอบด้วยชื่อตำแหน่ง หน้าที่ความรับผิดชอบหรือลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง รวมทั้งการกำหนดกรอบอัตรากำลัง เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ

การดำเนินการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาอนุมัติโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๔. กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดตัวชี้วัดประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การตรวจสอบภายใน กรณีทุนหมุนเวียนที่ไม่มีโครงสร้างผู้ตรวจสอบใน โดยกำหนดเกณฑ์ชี้วัด ดังนี้

ระดับที่ ๑ กำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน

ระดับที่ ๒ คณะกรรมการบริหารให้ความเห็นชอบรูปแบบโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน

ระดับที่ ๓ มีกระบวนการในการสรรหาบุคลากรของหน่วยงานตรวจสอบภายในหรือมีคำสั่งมอบหมายผู้ปฏิบัติงานด้านตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน

ระดับที่ ๔ จัดทำกฎบัตรการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียนโดยมีองค์ประกอบครบถ้วน

ระดับที่ ๕ คณะกรรมการบริหารให้ความเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน

ผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขา

๑. โครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ

ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการจัดทำโครงสร้างกองทุนฯ ให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวงการคลังฉบับดังกล่าว และสอดคล้องกับเกณฑ์ชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ

ตามตัวชี้วัดที่ ๔.๓ โดยพิจารณาแล้วเห็นว่าที่ผ่านมาสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มอบหมายภารกิจงานกองทุนให้หน่วยงานต่างๆ ในสังกัด ร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ โดยภารกิจหลักสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตรโดยส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

๑) สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ มีหน้าที่ในการศึกษาวิเคราะห์แผนงานโครงการ ให้ข้อคิดเห็นและติดตามการดำเนินงานการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ซึ่งเปรียบเสมือนการดำเนินงานด้านนโยบายและแผนงาน

๒) ศูนย์ประเมินผล ทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนฯ โดยจะติดตามความสำเร็จของการดำเนินโครงการ

๓) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ ๑-๑๒ ทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนฯ เฉพาะโครงการที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

๔) สำนักงานเลขานุการกรม ทำหน้าที่ด้านการเงินและบัญชี และให้คำปรึกษาด้านข้อกฎหมาย

๕) กลุ่มตรวจสอบภายใน ทำหน้าที่ตรวจสอบภายในการดำเนินงานกองทุนฯ

ดังจะเห็นได้ว่า การแบ่งโครงสร้างการดำเนินงานกองทุนฯ สอดคล้องตามข้อกำหนด ข้อ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๗ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างการบริหารงานของทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยด้านนโยบายและแผนงานด้านการเงินและบัญชี และด้านกฎหมาย

สำหรับงานตรวจสอบภายใน เนื่องด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ เป็นทุนหมุนเวียนขนาดเล็กอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ซึ่งมีหน่วยตรวจสอบภายในของ สศก. ช่วยทำหน้าที่งานตรวจสอบภายใน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า ควรให้หน่วยตรวจสอบภายในของ สศก. ทำหน้าที่ตรวจสอบภายในกองทุนฯ ต่อไป อย่างไรก็ตามหน่วยตรวจสอบภายในของ สศก. มีบุคลากรจำนวนจำกัด ซึ่งต้องรับผิดชอบงานตรวจสอบทั้ง สศก. ที่มีปริมาณงานจำนวนมาก ส่งผลให้การตรวจสอบภายในกองทุนฯ อาจทำได้บางเรื่อง บางงานในช่วงเวลาจำกัด ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในกองทุนฯ เห็นสมควรจ้างพนักงานกองทุนฯ เพิ่มเติมจำนวน ๑ อัตรา โดยอัตราจ้างอิงตามอัตราจ้างพนักงานราชการ เพื่อช่วยปฏิบัติหน้าที่งานตรวจสอบภายในกองทุนฯ ณ หน่วยตรวจสอบภายในของ สศก. สำหรับโครงสร้างหน่วยตรวจสอบภายในกองทุนฯ

ปัจจุบัน กองทุนฯ มีอัตรากำลัง ๑๕ อัตรา ประกอบด้วย ข้าราชการ ๗ อัตรา พนักงานราชการ ๒ อัตรา และพนักงานกองทุนฯ ๖ อัตรา ดังนี้

๑) ข้าราชการ ๗ อัตรา ประกอบด้วย

๑.๑) ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุน (เศรษฐกิจกรชำนาญการพิเศษ)

ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารกองทุนฯ

๑ อัตรา

๑.๒) เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

๓ อัตรา

๑.๓) เศรษฐกรชำนาญการ

๒ อัตรา

๑.๔) เศรษฐกรปฏิบัติการ

๑ อัตรา

๒) พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน

๒ อัตรา

๓) พนักงานกองทุนฯ ๖ อัตรา ประกอบด้วย

๓.๑) นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	๓ อัตรา
๓.๒) นักวิชาการเงินและบัญชี	๒ อัตรา
๓.๓) นักวิชาการคอมพิวเตอร์	๑ อัตรา

๒. กฎบัตรการตรวจสอบภายใน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำร่างกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประกอบด้วย คำนิยาม วัตถุประสงค์ สายการบังคับบัญชา อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของกลุ่มตรวจสอบภายใน

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบโครงสร้างการบริหารกองทุนและการตรวจสอบภายใน พร้อมกรอบอัตรากำลังตามที่เสนอ

๒. อนุมัติให้จ้างพนักงานกองทุนฯ เพิ่มเติมจำนวน ๑ อัตรา เพื่อปฏิบัติงานตรวจสอบภายในกองทุนฯ ณ กลุ่มตรวจสอบภายในของ สศก. โดยอัตราจ้างอิงตามอัตราจ้างพนักงานราชการ พร้อมอนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพิ่มเติมจำนวน ๒๒๕,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังนี้

๑.๑ ค่าจ้างพนักงานกองทุนฯ จำนวน ๑ อัตรา เป็นเงิน ๒๑๖,๐๐๐ บาท

(อัตราจ้าง ๑๘,๐๐๐ บาท/เดือน x ๑๒ เดือน)

๑.๒ เงินสมทบกองทุนประกันสังคม ๙,๐๐๐ บาท

(สมทบ ๗๕๐ บาท/เดือน x ๑๒ เดือน)

๓. ให้ความเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายในกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

ความเห็นของที่ประชุม

ประธาน สอบถามว่า โครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน ที่ระบุว่า “เนื่องจากหน่วยตรวจสอบควรมีความเป็นอิสระ เป็นกลาง และขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการที่มีทุนหมุนเวียน” ร่างขึ้นเองหรือยกมาจากส่วนใด

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ประยุกต์มาจากแนวปฏิบัติการตรวจสอบภายในของกรมบัญชีกลาง

ประธาน สอบถามว่า การจ้างพนักงานกองทุนฯ เพิ่มเติม จำนวน ๑ อัตรา เพื่อตรวจสอบเฉพาะงานกองทุนฯ มีความจำเป็นหรือไม่ และการกำหนดให้กองทุนต้องมีผู้ตรวจสอบภายในของกองทุน มีข้อบังคับระบุในเรื่องนี้ไว้หรือไม่ และมีการระบุไว้หรือไม่ในร่างงบประมาณด้านบริหารจัดการกองทุนมาใช้

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า การมีหน่วยตรวจสอบภายในเป็นไปตามข้อกำหนดตัวชี้วัดประเมินผลกองทุนของกรมบัญชีกลาง โดยกำหนดเกณฑ์วัด ระดับ ๑ ไว้ว่า กองทุนต้องกำหนดรูปแบบโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน โดยไม่ได้กำหนดรายละเอียดของโครงสร้างและอัตรากำลัง รวมถึงแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ดำเนินการของหน่วยตรวจสอบภายในว่าต้องใช้จ่ายจากงบประมาณส่วนใด ในกรณีนี้หากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะหน่วยงานที่มีกองทุนฯ สามารถจัดเจ้าหน้าที่ของสำนักงานมาทำหน้าที่ตรวจสอบภายในกองทุน ก็ไม่มีความจำเป็นต้องของงบประมาณจากกองทุนเพื่อจ้าง

พนักงานเพิ่มเติม แต่ข้อเท็จจริงปรากฏชัดว่ากลุ่มตรวจสอบภายในของ สศก. มีอัตรากำลังจำกัดขณะที่มีภารกิจงานค่อนข้างมาก การจะให้กลุ่มตรวจสอบภายใน สศก. ตรวจสอบงานกองทุนเป็นประจำและต่อเนื่องอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจงานด้านอื่นๆ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นว่าหากต้องการให้กลุ่มตรวจสอบภายใน สศก. ช่วยสนับสนุนงานตรวจสอบภายในกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง ซึ่งกองทุนฯ มีความสามารถที่จะจ้างพนักงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานได้ จึงเห็นว่าควรจ้างพนักงานเพิ่มเติม ๑ ตำแหน่งเพื่อสนับสนุนงานตรวจสอบภายใน ทั้งนี้ งานตรวจสอบภายในไม่ควรอยู่ภายใต้ส่วนงานของฝ่ายเลขานุการฯ ซึ่งอาจถูกมองว่าขาดความเป็นกลาง และมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์

กรรมการ (นายกุลศ แยมสอาด ผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ข้อคิดเห็นว่า หากพิจารณาจากข้อกำหนดเกณฑ์ชี้วัด งบประมาณชี้กลางน่าจะมีความต้องการให้ทางกองทุนฯ มีผู้ตรวจสอบภายในเป็นการเฉพาะ

ประธาน ให้ข้อคิดเห็นว่า โครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ ควรจัดให้สอดคล้องตาม พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ว่าการบริหารจัดการกองทุนจะต้องมีเรื่องใดบ้าง ซึ่งแผนผังโครงสร้างการบริหารงานที่ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำเป็นการจัดแบ่งตามภารกิจงานของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งจะต้องมีการปรับให้สอดคล้องตามการบริหารจัดการ โดยมีอัตรากำลังเพื่อทำหน้าที่ ๑๕ อัตรา ซึ่งในหลักการเห็นว่าไม่ขัดข้อง แต่ในรายละเอียดจะขอรับไปพิจารณาร่วมกับฝ่ายเลขานุการฯ และแจ้งให้กรรมการทุกท่านทราบอีกครั้ง

มติที่ประชุม

๑) เห็นชอบในหลักการโครงสร้างการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร และการตรวจสอบภายในกองทุนฯ ตลอดจนกรอบอัตรากำลัง โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไปหารือประธานกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อปรับปรุงให้มีความเหมาะสมสอดคล้องตามภารกิจงานกองทุนฯ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมถึงกฎ ระเบียบอื่นๆ ที่กระทรวงการคลังกำหนด และแจ้งให้กรรมการทุกท่านได้รับทราบ

๒) อนุมัติให้จ้างพนักงานกองทุนฯ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน หรือนักวิชาการการเงินและบัญชี เพิ่มเติมอีก ๑ อัตรา จากเดิมที่มีกรอบอัตรากำลังพนักงานกองทุนฯ จำนวน ๖ อัตรา เป็น ๗ อัตรา โดยอิงค่าจ้างตามอัตราจ้างของพนักงานราชการ เพื่อปฏิบัติงานตรวจสอบภายในกองทุนฯ และอนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) เพิ่มเติมจำนวน ๒๒๕,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ดังนี้

๒.๑) ค่าจ้างพนักงานกองทุนฯ จำนวน ๑ อัตรา เป็นเงิน ๒๑๖,๐๐๐ บาท

(อัตราจ้าง ๑๘,๐๐๐ บาท/เดือน x ๑๒ เดือน)

๒.๒) เงินสมทบกองทุนประกันสังคม ๙,๐๐๐ บาท

(สมทบ ๗๕๐ บาท/เดือน x ๑๒ เดือน)

๓) เห็นชอบกฏบัตรการตรวจสอบภายในกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

วาระที่ ๔.๓ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม และขอเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ โดยสามารถจ่ายได้ทุกรายการ ประกอบด้วย

(๑) ค่าจ้างชั่วคราววงเงิน	๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท
(๒) ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท
(๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงาน	๒,๒๕๕,๐๐๐ บาท
(๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการ	๕๐๕,๐๐๐ บาท
(๓) ค่าครุภัณฑ์เลเซอร์ปริ้นเตอร์ (สี)	๒๐,๐๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ยกเลิกวงเงินค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการค่าครุภัณฑ์ (เลเซอร์ปริ้นเตอร์สี) จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับอนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวนทั้งสิ้น ๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผลการดำเนินงานปรากฏว่าสามารถดำเนินงานได้ตามแผนงานที่กำหนด และบางกิจกรรมสามารถดำเนินการได้มากกว่าเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่ได้รับจำนวนดังกล่าวปัจจุบันมีเหลือไม่เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานในช่วงเวลาที่เหลือ ซึ่งคาดว่าจะมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๒. ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ปรับปรุงโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๑ การรับเงิน ข้อ ๔ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เปิดบัญชีเงินฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง ชื่อบัญชี “กองทุนปรับปรุงโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ” เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงานให้มีบัญชีเงินฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจภายในวงเงินและเงื่อนไขที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งที่ผ่านมา สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้เปิดบัญชีเงินฝากไว้ ๒ บัญชี ได้แก่

๑) บัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง ชื่อบัญชี “กองทุนปรับปรุงโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ” ซึ่ง ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีเงินฝาก จำนวน ๒๐๗,๗๑๙,๓๒๓.๑๖บาท

๒) บัญชีเงินฝากธนาคารออมสิน ประเภทกระแสรายวัน ชื่อบัญชี “กองทุนปรับปรุงโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ” ซึ่ง ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีเงินฝาก จำนวน ๒,๖๔๖,๙๑๕.๐๘ บาท

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

เนื่องจากที่ผ่านมาการเบิก-จ่ายเงินกองทุนฯ จะใช้วิธีการเบิกเงินจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังมาไว้ในบัญชีเงินฝากธนาคารออมสินเพื่อเบิกจ่ายไปในเรื่องต่างๆ ดังนั้น ทุกๆ รายการเบิกจ่ายและรับคืนจะใช้บัญชีเงินฝากธนาคารเพียงบัญชีเดียว ส่งผลให้การควบคุมค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ กระทำได้ยาก ดังนั้น เพื่อเป็นการควบคุม และตรวจสอบค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จึงเสนอขอเปิดบัญชีเงินฝากธนาคารออมสินประเภทกระแสรายวัน ชื่อบัญชี “กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ (ค่าบริหารกองทุน)” ภายในวงเงินเท่าที่ได้รับอนุมัติเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ เป็นประจำทุกปี

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ขออนุมัติเพิ่มวงเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท จากกรอบวงเงินเดิม ๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้สามารถถัวจ่ายได้ทุกรายการ
๒. ขออนุมัติเปิดบัญชีเงินฝากและวงเงินตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ

ความเห็นของที่ประชุม

ประธาน ให้ความเห็น ว่า ต้องขอปรับแผน เพราะคณะกรรมการฯ ได้อนุมัติค่าใช้จ่ายเป็นค่าบริหารกองทุนประจำปี ๒๕๖๐ จำนวน ๔.๑ ล้านบาท เมื่อกองทุนได้ดำเนินการตามแผน ปรากฏว่า กรอบวงเงินที่ขออนุมัติไว้เดิมไม่เพียงพอ ทำให้ต้องขออนุมัติค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในเรื่องบริหารกองทุนประจำปี ๒๕๖๐ จากแผนเดิม ๔.๑ ล้านบาท เป็น ๔.๓ ล้านบาท ซึ่งแผนปฏิบัติงานเป็นเรื่องบริหารการใช้จ่ายงบประมาณ บางครั้งอาจประมาณการขาดไป เกินไป เนื่องจากการตั้งเอาไว้ล่วงหน้า ซึ่งผลจากการดำเนินงาน Output ที่ออกมาจำเป็นต้องใช้เงินมากกว่าที่ประมาณการไว้เดิมเป็นวงเงินอีก ๒ แสนบาท

กรรมการ (นายกุลศล แยมสอาด ผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ข้อคิดเห็นว่า เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติเพิ่มเติม เพราะฝ่ายเลขานุการกองทุนฯ ไม่มีงบประมาณเพียงพอ และมีความจำเป็นต้องดำเนินงานต่อเนื่อง

ประธาน ให้ข้อคิดเห็นว่า สำหรับการแยกบัญชีเงินฝาก ควรมีการแยกบัญชี เพราะที่ผ่านมาใช้บัญชีเดียว งบประมาณของกองทุนฯ ทั้งหมดใช้สมุดบัญชีเดียว เห็นสมควรว่า ต้องแยกสมุดบัญชีเพื่อสะดวกในการควบคุมการเบิกจ่ายระหว่างเงินก้อนที่จะให้เป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย หรือเงินจ่ายขาด ยอดเงินที่ต้องบริหารจัดการ โดยต้องหารือกับกรมบัญชีกลางสามารถทำได้หรือไม่ แต่ถ้าหากกรมบัญชีกลางไม่เห็นด้วยที่จะมีการแยกบัญชี ก็ควรจัดให้มีการรายงานผลการเบิกจ่ายเป็นระยะ ถ้าเป็นไปได้ควรตรวจสอบงบการเงินและรายงานทุกเดือน หรือทุกไตรมาส

กรรมการและเลขานุการ กล่าวว่า ขอให้ทางเจ้าหน้าที่ฝ่ายการเงินตรวจสอบกับกระทรวงการคลังว่า เมื่อมีการแยกบัญชีแล้ว ระบบ GFMS จะมีปัญหาหรือไม่ ขออนุญาตที่ประชุมอนุมัติไว้เป็นหลักการว่า ถ้าสามารถเปิดบัญชีใหม่ได้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะขออนุญาตเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร

มติที่ประชุม

๑) อนุมัติเพิ่มวงเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบว่าการเปิดบัญชีเงินฝากธนาคารเพิ่มเติมจะส่งผลให้เกิดปัญหาในการเบิกจ่ายเงินผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ (GFMIS) หรือไม่ หากไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร ประเภทกระแสรายวัน ภายในวงเงินเท่าที่ได้รับอนุมัติเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ได้ และให้รายงานคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบในการประชุมครั้งต่อไป

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๕๐ น.

นายเมธี จันตะ ผู้จัดรายงานการประชุม
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

นายเอกราช ตรีลพ ผู้ตรวจรายงานการประชุม
ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร