

รายงานการประชุม
 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการและเรื่องต่างๆ ของ
 กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
 ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐
 เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น.
 ณ ห้องประชุมอุไรกุล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

อนุกรรมการที่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|------------------------|
| ๑. นางจันทร์ธิดา มีเดช
รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ
ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๓. นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงษ์
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๔. นางสาวสุธีรา กิจนาบุญ
นักบัญชีชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| ๗. นายพงศ์กูรวิรัตน์นันท์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๕. นางสาวลภัสสรดา เป็งอ้าย
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๖. นายประสาน พูลเวช
รองผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ
ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวนฤมล ตันตีกุล
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
ผู้แทนกองสิทธิประโยชน์ทางการค้า | อนุกรรมการ |
| ๙. นายเอกราช ตีรลพ
ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร | อนุกรรมการและเลขานุการ |

อนุกรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------------|-----------|
| ๑. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | ติดภารกิจ |
| ๒. ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | ติดภารกิจ |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นางสาวชุศรี พูลศิริ | สำนักงานเกษตรและสหกรณ์
จังหวัดเชียงราย |
| ๒. นายสมฤทธิ์ เขียวขำ | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| ๓. นางสาวกนกพร วรรณนรากุล | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| ๔. นายวัชรภา พลอกใหม่ | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| ๕. นางสาวอรุณ แก้วขาว | กรมส่งเสริมการเกษตร |
| ๖. นายจรวัย ขลิบเคลื่อน | กลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะลุ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑. นางสาวเสาวนีย์ กองวิบูลศิริ | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๒. นางสาวเบญจมาศ วรรณธรรม | กระทรวงพาณิชย์ |
| ๓. นายเมธี จันดี๊ะ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๔. นางสาวปิ่นประสม | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๕. นายตรงค ตีระดำรงกุล | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๖. นายธนวัฒน์ อุดมสิน | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๗. นายเอกพัฒน์ วิรัตน์พงษ์ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๘. นางสาวอัจฉรา ศิลาพงษ์ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๙. นางสาวสุจิตรา สารพล | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๑๐. นางสาวมาตี อโศกธรรมรังสี | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

อนุกรรมการและเลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการ
กลั่นกรองโครงการและเรื่องต่างๆ ของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
แข่งขันของประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ นั้น ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการ
ประชุม มีจำนวน ๑๕ หน้า ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณา ปรากฏว่าไม่มีคณะอนุกรรมการท่านใดขอแก้ไข

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ สถานะการเงินของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

อนุกรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า

๑. กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๖๐ รวมเป็นเงิน ๘๑๘ ล้านบาท

๒. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนฯ รวมทั้งสิ้น ๗๗๖,๕๑๙,๐๘๓.๒๘ บาท แยกเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๓๒๔,๓๒๒,๕๐๐.๐๐ บาท และจ่ายขาด ๔๕๒,๑๙๖,๕๘๓.๒๘ บาท

๓. ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ กองทุนฯ มีเงินสดจำนวน ๒๑๐,๒๔๑,๒๕๘.๒๔ บาท ในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่จะต้องจ่ายให้กับโครงการต่างๆ ที่ได้อนุมัติแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๖๐ จำนวน ๓,๗๐๙,๖๕๐.๙๓ บาท ดังนั้นกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จะมีเงินคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน ๒๐๖,๕๓๑,๖๐๗.๓๑ บาท

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๓.๒ ผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ

อนุกรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๖ โครงการ ๑๑ ชนิดสินค้า ได้แก่ กระเทียม ข้าว ชา กาแฟ ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว พริกไทย ผักเมืองหนาว โคเนื้อ โคนม และสุกร เป็นเงิน ๗๗๖,๕๑๙,๐๘๓.๒๘ บาท แยกเป็น

- เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๓๒๔,๓๒๒,๕๐๐.๐๐ บาท

- เงินจ่ายขาด ๔๕๒,๑๙๖,๕๘๓.๒๘ บาท

ฝ่ายเลขานุการ ได้มีการติดตามการชำระคืนเงินยืมและผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ แล้วสรุปได้ดังนี้

๑) การส่งชำระคืนเงินยืม

ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ มีโครงการที่ครบกำหนดชำระคืนเงินตามแผนแล้ว ๑๔ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๑๓๐,๙๓๙,๒๓๘ บาท และกองทุนฯ ได้รับชำระคืนเงินจำนวนดังกล่าวครบถ้วนแล้ว ทั้งนี้กองทุนฯ ยังมีลูกหนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระอีกจำนวน ๑๙๒,๓๘๓,๒๖๒ บาท

๒) ผลการดำเนินงานของโครงการ

ฝ่ายเลขานุการ ได้ติดตามโครงการจำนวน ๑๗ โครงการ พบว่า โครงการสามารถดำเนินการได้ตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

อนุกรรมการและเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เสนอโครงการพัฒนาศักยภาพการผลิตกาแฟของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเลเพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเข้าที่ประชุมหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้เบื้องต้นของโครงการเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ แล้ว ที่ประชุมมีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการและให้นำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ พิจารณาต่อไป

หลักการและเหตุผล

ตำบลเขาทะเลมีพื้นที่ปลูกกาแฟเป็นอันดับหนึ่งของอำเภอสวีและจังหวัดชุมพร แต่ในปัจจุบันกลับมีเนื้อที่ให้ผลผลิตลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเกษตรกรได้หันมาปลูกพืชเศรษฐกิจอื่นทดแทนรวมทั้งการปลูกแซมในแปลงกาแฟ เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และทุเรียน เมื่อเริ่มให้ผลผลิตเกษตรกรจึงโค่นต้นกาแฟแม้ว่าราคากาแฟในปีที่ผ่านมาจะเพิ่มสูงขึ้น แต่ต้นทุนการผลิตก็เพิ่มขึ้น ทำให้ไม่สามารถจูงใจให้เกษตรกรปลูกต่อไป จังหวัดที่มีการโค่นต้นกาแฟมาก ได้แก่ จังหวัดชุมพร ระนอง และสุราษฎร์ธานี แม้ภาครัฐมีโครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร เน้นลดพื้นที่เพาะปลูกและเพิ่มผลผลิตต่อไร่ เพื่อให้ต้นกาแฟได้รับการดูแลอย่างเต็มที่ แต่ก็ยังไม่สามารถเพิ่มปริมาณผลผลิตกาแฟได้ จากสถานการณ์ผลผลิตกาแฟต่อไร่ลดลง ต้นทุนการผลิตสูง และมีคู่แข่งผลผลิตกาแฟสำเร็จรูปเพิ่มมากขึ้นหลายราย วัตถุประสงค์สำหรับใช้ในการผลิตไม่เพียงพอต่อการผลิตและไม่เพียงพอต่อความต้องการของตลาดผู้บริโภค ประกอบกับการเปิด AEC หากมีการนำเข้าได้ในอัตราภาษีร้อยละ ๐ จะทำให้มีการนำเข้ากาแฟจากประเทศเวียดนาม ผู้ส่งออกรายใหญ่ติด ๑ ใน ๓ ของโลกซึ่งมีต้นทุนในการผลิตที่ต่ำกว่าไทยมาก

เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตกาแฟของสมาชิกและสร้างความเชื่อมั่นด้านอาชีพให้เกษตรกรผู้ปลูกกาแฟตำบลเขาทะเล จึงจำเป็นต้องมีวัตถุประสงค์สำรองเพื่อรองรับการผลิต แต่เนื่องจากกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล ขาดเงินทุนหมุนเวียนในการสำรองวัตถุประสงค์เพื่อผลผลิตกาแฟสำเร็จรูป และอุปกรณ์เครื่องจักรเพื่อใช้สำหรับกระบวนการผลิตมีไม่เพียงพอ การพัฒนาด้านคุณภาพสินค้ากาแฟของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเลยังไม่เป็นที่น่าพอใจ ทั้งนี้หาก กลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล มีเงินทุนหมุนเวียนในการสำรองวัตถุประสงค์เพื่อผลผลิตกาแฟ และมีอุปกรณ์เครื่องจักรที่ทันสมัยจะสามารถพัฒนาด้านคุณภาพสินค้าสามารถลดต้นทุนการผลิตซึ่งเกิดจากการบรรจุที่ไม่ได้มาตรฐาน อีกทั้งการดำเนินโครงการจะทำให้สมาชิกในตำบลเขาทะเล อยู่ดีกินดี ชุมชนมีความเข้มแข็ง และสามารถนำไปปรับปรุงคุณภาพการผลิตกาแฟให้สามารถแข่งขันกับประเทศคู่แข่งได้

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกกาแฟโรบัสต้าในระดับ การผลิต การตลาด แบบครบวงจร และมีความหลากหลายต่อผู้บริโภคทั้งภายในและต่างประเทศ
- ๒) เพื่อพัฒนาคุณภาพกาแฟของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเลให้เป็นที่ต้องการของตลาดและยกระดับคุณภาพได้มาตรฐานระดับสากล

เป้าหมาย

- ๑) อบรมและจัดทำแปลงกาแฟต้นแบบให้กับเกษตรกรนาร่อง จำนวน ๑๐ ราย
- ๒) อบรมให้ความรู้การปลูกกาแฟแก่เกษตรกรขยายผล จำนวน ๑๕๐ ราย

- ๓) เพิ่มประสิทธิภาพผลิดกาแพผลสำเร็จรูป ๓ IN ๑ โดยสามารถลดต้นทุนการผลิตได้ร้อยละ ๑๐
 ๔) อบรมเกษตรกรเกี่ยวกับการตลาด จำนวน ๔๕๐ ราย

วิธีดำเนินการ

๑) กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดต้นทุนการผลิตกาแพ

คุณสมบัติผู้ที่เข้าร่วมโครงการ

๑. เป็นสมาชิกของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล
๒. ไม่เคยร่วมโครงการเดิมของกองทุนฯ
๓. สมาชิกต้องไม่เคยผิดสัญญาในกลุ่มฯ
๔. พื้นที่ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องไม่อยู่ในเขตป่าสงวน

๑.๑) กิจกรรมการอบรมเกษตรกรนาร่อง เป็นการอบรมให้ความรู้กับเกษตรกรสมาชิกที่มีความตั้งใจและต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในโครงการฯ โดยการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการปลูกกาแพให้แก่เกษตรกรนาร่อง จำนวน ๑๐ ราย ดำเนินการโดยกรมวิชาการเกษตรร่วมกับกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล

๑.๒) กิจกรรมจัดทำแปลงกาแพต้นแบบ ดำเนินการจัดทำแปลงนาร่องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตกาแพและลดต้นทุนการผลิต ทำให้กาแพที่ผลิตได้มีคุณภาพดี เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยดำเนินการจัดทำแปลงละ ๑ ไร่ ต่อเกษตรกรนาร่อง ๑ ราย โดยการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตกาแพ การจัดการดิน และการปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ รวมทั้งการปฏิบัติตามหลักเกษตรที่เหมาะสม ดำเนินการโดยกรมวิชาการเกษตร

๑.๓) กิจกรรมการอบรมเกษตรกรขยายผล หลังจากเกษตรกรนาร่องดำเนินการจัดทำแปลงด้วยตนเองจนเห็นถึงผลสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดต้นทุนการผลิตอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว นอกจากจะนำไปขยายผลในพื้นที่ดินของตนเองแล้ว เกษตรกรในพื้นที่ใกล้เคียง สมาชิกของกลุ่มฯ ทำให้เกิดความสนใจโดยกิจกรรมเป็นการอบรมให้ความรู้ และร่วมแลกเปลี่ยนความรู้/ประสบการณ์กับเกษตรกรนาร่อง โดยคัดเลือกเกษตรกรสมาชิกกลุ่มฯ เพื่อเข้าร่วมกิจกรรม ปีละ ๕๐ ราย จำนวน ๓ ปี รวมเป็น ๑๕๐ ราย ซึ่งเกษตรกรต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในโครงการฯ ดำเนินการ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกับกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล

๒) กิจกรรมพัฒนาธุรกิจกาแพของสถาบันเกษตรกร

๒.๑) กิจกรรมด้านการผลิต ดำเนินการพัฒนาปรับปรุงโรงงานแปรรูปเดิมให้มีอุปกรณ์ที่ทันสมัยและสามารถรองรับการผลิตกาแพในพื้นที่กลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล หมู่ ๕ ตำบลเขาทะเล อำเภอสวี จังหวัดชุมพร เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตกาแพ ๓ IN ๑ โดยจัดซื้ออุปกรณ์ได้แก่เครื่องบรรจุของอัตโนมัติ และวัสดุอุปกรณ์ในการผลิตกาแพ ๓ IN ๑ ซึ่งการใช้อุปกรณ์ที่ทันสมัย จะสามารถลดต้นทุนการผลิตจากการสูญเสียกาแพสำเร็จรูปของละ ๐.๕ – ๒ กรัม เนื่องจากเครื่องบรรจุของอัตโนมัติเดิมไม่มีมาตรฐาน ซึ่งหากใช้อุปกรณ์ที่ทันสมัยจะสามารถลดการสูญเสียได้เฉลี่ยปีละ ๕๕.๐๔ ตัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๖.๖ ล้านบาท ดำเนินการโดยส่งเสริมสหกรณ์ร่วมกับกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล

๒.๒) กิจกรรมด้านการตลาดการอบรมให้ความรู้แก่สมาชิก ด้านการตลาด โดยการเริ่มต้นจากต้นน้ำไปปลายน้ำ วิทยากรให้ความรู้จากการคัดเลือกต้นพันธุ์ การดูแลรักษา การเก็บผลผลิตกาแพ เป้าหมายปีละ ๑๕๐ ราย จำนวน ๓ ปี รวม ๔๕๐ ราย

๒.๒.๑ อบรมให้ความรู้แก่สมาชิกด้านการตลาด

๒.๒.๒ ประสานงานเครือข่ายผู้ผลิตกาแพ และจัดทำเงื่อนไขต่างๆ

๒.๒.๓ เจริญและตกลงทำสัญญาการซื้อขายในรูปแบบ Contract Farming

๒.๒.๔ ประสานงานกับผู้ประกอบการจำหน่ายกาแฟสำเร็จรูปตามกลไกตลาด

ระยะเวลาดำเนินการ ๗ ปี นับตั้งแต่ได้รับอนุมัติโครงการได้รับเงินโอนจากกองทุน FTA

งบประมาณ ๒๒,๖๖๑๒๖๐ บาท แยกเป็น

๑. เงินจ่ายขาด จำนวน ๒,๗๒๘,๘๖๐ บาท ดังนี้

๑.๑) กรมวิชาการเกษตรจำนวน ๑,๙๖๗,๙๒๐ บาทแยกเป็น

- สำรวจวิเคราะห์/จัดทำแปลงต้นแบบ ๑,๗๔๑,๑๒๐ บาท

- การติดตามให้คำแนะนำปรึกษา ๒๒๖,๘๐๐ บาท

๑.๒) กรมส่งเสริมการเกษตร จำนวนเงิน ๔๕๑,๘๐๐ บาท แยกเป็น

- อบรมให้ความรู้ด้านการผลิตและขยายผล ๑๘๖,๖๐๐ บาท

- การติดตามให้คำแนะนำปรึกษา ๒๖๕,๒๐๐ บาท

๑.๓) กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๓๐๙,๑๔๐ บาท แยกเป็น

- อบรมให้ความรู้ด้านการตลาด ๒๑๓,๓๐๐ บาท

- การติดตามให้คำแนะนำปรึกษา ๙๕,๘๔๐ บาท

๒. เงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๑๙,๙๓๒,๔๐๐.๐๐ บาท ดังนี้

๒.๑) เงินทุนหมุนเวียนซื้อกาแฟดิบ ๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒.๒) จัดหาอุปกรณ์

- เครื่องบรรจุซองอัตโนมัติ ๑๐,๒๗๒,๐๐๐.๐๐ บาท

๒.๓) เงินทุนหมุนเวียนซื้อวัสดุ

- ม้วนฟิล์มบรรจุกาแฟสำเร็จรูป(๒ เดือน) ๒,๓๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๙๔๐ ม้วนๆละ ๒,๕๐๐ บาท

- ซองบรรจุกาแฟสำเร็จรูป(๒ เดือน)๙๘๒,๘๐๐.๐๐ บาท

๓๒๗,๖๐๐ ซองๆละ ๓ บาท

- กล่องกระดาษ(๒ เดือน) ๓๒๗,๖๐๐.๐๐ บาท

กล่องกระดาษ ๑๘,๒๐๐ ใบๆละ ๑๘ บาท

แผนการชำระคืนเงินยืมปลอดดอกเบี้ย

ปลอดการชำระเงิน ๒ ปี เริ่มชำระคืนตั้งแต่ปีที่ ๓- ปีที่ ๗ ดังนี้

สิ้นปีที่	ชำระคืนเงินต้น (บาท)	ยอดหนี้คงเหลือ (บาท)
๑ - ๒	ปลอดการชำระเงินคืน	๑๙,๙๓๒,๒๔๐.๐๐
๓	๑,๙๙๓,๒๔๐.๐๐	๑๗,๙๓๖,๐๐๐.๐๐
๔	๒,๙๘๙,๘๖๐.๐๐	๑๔,๙๔๖,๑๔๐.๐๐
๕	๓,๙๘๖,๔๘๐.๐๐	๑๐,๙๖๒,๖๖๐.๐๐
๖	๔,๙๘๓,๑๐๐.๐๐	๕,๙๗๙,๕๖๐.๐๐
๗	๕,๙๗๙,๕๖๐.๐๐	-
รวม	๑๙,๙๓๒,๒๔๐.๐๐	

ตัวชี้วัดผลสำเร็จ

- ๑) เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นหลังจากเข้าร่วมโครงการ
- ๒) เมื่อสิ้นสุดโครงการ ต้นทุนการผลิตกาแฟ ๓ IN ๑ ของสหกรณ์ฯ ลดลงร้อยละ ๑๐

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑) สามารถพัฒนาคุณภาพกาแฟของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเลให้ได้มาตรฐานระดับสากล
- ๒) สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้วยการสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้า
- ๓) สามารถส่งเสริมและพัฒนากาแฟเขาทะเลให้เป็นที่ต้องการของตลาดและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น
- ๔) สามารถรวมกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกกาแฟไร้สารระดับการปลูก การผลิต การตลาด แบบครบวงจร
- ๕) สามารถแปรรูปผลผลิตกาแฟไปสู่ความหลากหลายต่อผู้บริโภคทั้งภายในและต่างประเทศ
- ๖) สามารถลดผลกระทบจากการเปิดตลาดภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน

ความเห็นที่ประชุม

อนุกรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) ให้ความเห็นเห็นว่า ในส่วนของค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินกิจกรรมของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล ไม่ขัดข้องและควรให้การสนับสนุน แต่ในส่วนของกิจกรรมการฝึกอบรมที่กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอของบประมาณมานั้น น่าจะเป็นภารกิจหลักของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการโดยใช้งบประมาณประจำปีของส่วนราชการที่มีอยู่แล้ว เหตุใดทั้ง ๓ หน่วยงานจะต้องของบประมาณเพิ่มเติมมายังกองทุนด้วย และเมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่ามีภารกิจอบรมเพียง ๒ วัน แต่ขอค่าใช้จ่ายเพื่อการติดตามมากถึง ๒๐ ครั้ง ซึ่งดูแล้วไม่สอดคล้องกัน

ผู้ชี้แจง (นายวัชร ปลอดภัย ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์) ชี้แจงว่า งบประมาณที่ส่วนราชการขอรับการสนับสนุนตามโครงการนี้ เป็นค่าใช้จ่ายด้านกิจกรรมการฝึกอบรม และงบประมาณด้านให้คำปรึกษาและแนะนำการดำเนินงานตามโครงการ ซึ่งไม่สามารถใช้เงินงบประมาณปกติของส่วนราชการมาดำเนินการได้ เนื่องจาก งบประมาณปกติจะต้องนำไปใช้ตามแผนงานโครงการที่ผูกพันไว้ตามที่หน่วยงานได้เสนอขอของงบประมาณ แต่เนื่องจากโครงการนี้เป็นโครงการที่อยู่นอกแผนงานโครงการของหน่วยงาน ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินกิจกรรมของโครงการนี้ประสบผลสำเร็จจึงจำเป็นต้องเสนอขอของงบประมาณดังกล่าวมายังกองทุนฯ สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการติดตามที่พบว่ามีการเสนอขอหลายครั้ง เนื่องจากการติดตามจะต้องดำเนินการตลอดระยะเวลาโครงการ คือ ๗ ปี และจะติดตามโดยหน่วยงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งการติดตามจะติดตามผลหลังการฝึกอบรมว่าเกษตรกรมีการนำความรู้ไปปฏิบัติหรือไม่ การติดตามเพื่อให้คำแนะนำ การให้คำปรึกษา การติดตามความก้าวหน้าของโครงการ ตลอดจนการติดตามเพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ

อนุกรรมการ (นายพงศ์กูร วิรัตนานันท์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) สอบถามว่า ปัจจุบันกลุ่มฯ ได้ดำเนินการรวบรวมผลผลิตจากสมาชิกเพื่อผลิตกาแฟ ๓ in ๑ จำหน่ายอยู่แล้วซึ่งจะมีเป้าหมายการผลิตและการตลาดอยู่ระดับหนึ่ง แต่การที่กลุ่มฯ จะดำเนินโครงการใหม่ซึ่งจะมีการผลิตที่มากกว่าปัจจุบัน กลุ่มฯ ได้มีการประมาณการด้านการตลาดในอนาคตไว้อย่างไรบ้าง มีเป้าหมายเพิ่มเติมมากกว่าปัจจุบันบ้างหรือไม่ มีแหล่งจำหน่ายรายอื่นๆ หรือช่องทางการค้าที่นอกเหนือจากคู่ค้าเดิมหรือไม่ เพราะถ้าเราจะขยายตลาดตามรายละเอียดในโครงการ เราควรมีแหล่งจำหน่ายหรือคู่ค้าเพิ่มขึ้น และจากรายละเอียดการชำระเงินคืนที่ระบุไว้ในปีที่ ๗ จะส่งคืนจำนวน ๕.๙๗ ล้านบาท ทาง

กลุ่มจะพอมีกำลังส่งเงินจำนวนดังกล่าวคืนกองทุนได้หรือไม่ ทั้งนี้ ควรมีรายงานฐานะทางการเงินของกลุ่มฯ ในปัจจุบันและย้อนหลังไปเป็นเวลา ๓ ปี เป็นข้อมูลประกอบโครงการมาด้วย

อนุกรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) ให้ความเห็นว่า เหตุใดจึงต้องมีการฝึกอบรมด้านการตลาดให้กับเกษตรกรที่ร่วมโครงการ เนื่องจากเกษตรกรเป็นผู้ผลิตเมล็ดกาแฟเพื่อจำหน่ายให้กับกลุ่มเกษตรกรฯ ซึ่งกิจกรรมด้านการตลาดน่าจะเป็นเรื่องของกลุ่มที่จะต้องดำเนินการ และยังเห็นว่าการฝึกอบรมด้านการตลาดของกรมส่งเสริมสหกรณ์ จะเป็นการฝึกอบรมตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำและปลายน้ำ ซึ่งจะไปเข้าซ้อนกับกิจกรรมการฝึกอบรมของกรมส่งเสริมการเกษตรหรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้มีความชัดเจนและไม่เป็นการของงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน ควรเพิ่มรายละเอียดข้อมูลงบประมาณการอบรมของกรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยให้กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของการอบรมของส่วนราชการให้ชัดเจน

ผู้ชี้แจง (นายวัชร ปลอดใหม่ ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีการจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าทางการเกษตร ไว้รองรับสินค้าของเกษตรกรอยู่ทุกจังหวัด ในส่วนกิจกรรมการอบรมด้านการตลาดนั้น เป็นเรื่องอบรมให้ความรู้การผลิตเมล็ดกาแฟให้มีคุณภาพ มีผลผลิตเพิ่มขึ้นสามารถนำมาผลิตกาแฟ ๓ in ๑ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรได้ และหากทางสหกรณ์ไม่ได้ลงไปอบรมให้ความรู้แก่สมาชิก อาจจะทำให้ผลผลิตไม่ได้ตามเป้าหมายตามตัวชี้วัดในโครงการ นอกจากนี้จะมีการเชิญวิทยากรที่มีความรู้ทางด้านการตลาดมาให้ความรู้แก่สมาชิกและคณะกรรมการกลุ่มฯ เพิ่มเติมด้วย

ผู้ชี้แจง (นายจรวัย ขลิบเคลื่อน ประธานกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล) ได้ชี้แจงว่า กลุ่มประมาณการแล้วว่า แผนการตลาดที่วางไว้จะสามารถดำเนินการได้ และจะสามารถส่งเงินคืนกองทุนฯ ได้ตามแผน เพราะตลาดกาแฟของกลุ่มฯ ยังมีความต้องการจากลูกค้าอีกมากจึงไม่มีความเสี่ยงในด้านการตลาด จึงมั่นใจว่าจะดำเนินโครงการได้ตามแผนที่วางไว้

อนุกรรมการ (นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) สอบถามว่า ในกิจกรรมการจัดทำแปลงต้นแบบที่กรมวิชาการเกษตรเสนอมา มีงบประมาณด้านจัดจ้างนักวิชาการ และจัดจ้างเหมาเจ้าหน้าที่ และยังมีงบประมาณสำหรับจ้างลูกจ้างชั่วคราว งบประมาณเพื่อการจัดจ้างในส่วนนี้มีความซ้ำกันหรือไม่ สำหรับตัวชี้วัดของโครงการที่กล่าวว่าเกษตรกรจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนั้น ยังไม่มีการกำหนดระดับเพิ่มขึ้นของรายได้เพื่อใช้สำหรับการชี้วัดความสำเร็จ

มติที่ประชุม

๑. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับปรุงรายละเอียดโครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล ตามความเห็นของที่ประชุม

๒. เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการฯ ที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขแล้วตามข้อ ๑ เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณานุมัติต่อไป

วาระที่ ๔.๒ ขอขยายเวลาโครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

อนุกรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ อนุมัติโครงการพัฒนา

ศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงิน จำนวน จำนวน ๗๗,๖๙๐,๐๐๐ บาท แยกเป็นเงินจ่ายขาดจำนวน ๔,๑๙๐,๐๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ยจำนวน ๗๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาโครงการ ๖ ปี ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ ๖ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้รับเงินจากกองทุนฯ แบ่งเป็นระยะเวลาการดำเนินงาน ๖ ปี ระยะเวลาการจัดทำเอกสารเพื่อปิดโครงการของหน่วยงานต่างๆ ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่สิ้นสุดการดำเนินโครงการ มีกำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงิน ๖ ปี ทุกวันที่ ๒๙ มิถุนายนของแต่ละปี เริ่มชำระคืนตั้งแต่สิ้นปีที่ ๔ - ปีที่ ๖ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ กสส. ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ปีที่ ๑ กิจกรรมก่อสร้างอาคารโรงเรือนและการติดตั้งอุปกรณ์ชุดเครื่องรีดนม ออกไปอีก ๒ ปี ๖ เดือน จากเดิมสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการในปีที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เป็นสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการในปีที่ ๑ ในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้อนเงินให้ กสส. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมโครงการปีที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๗๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท ส่งผลให้เริ่มนับระยะเวลาการดำเนินงานตั้งแต่วันที่โอนเงินจากกองทุนฯ ให้ กสส. โดยมีกำหนดระยะเวลาการชำระคืน ดังนี้

งวดที่ ๑ - ๓	ปลอดการชำระหนี้		
งวดที่ ๔	ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑	จำนวน	๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
งวดที่ ๕	ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒	จำนวน	๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
งวดที่ ๖	ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓	จำนวน	๓๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ สหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด ในฐานะเจ้าของโครงการได้ดำเนินกิจกรรมตามโครงการตั้งแต่ปีที่ ๑ (สิ้นสุดระยะเวลาโครงการในปีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐) โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

กิจกรรม	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน
๑) อบรมหลักสูตรเพิ่มศักยภาพการเลี้ยงโคนม และหลักสูตรการจัดการสิ่งแวดล้อม	๕๐ ราย	๕๐ ราย (ร้อยละ ๑๐๐.๐๐)
๒) จัดทำระบบ Cooling tank เพื่อจัดเก็บ และรักษาคุณภาพน้ำนมดิบ	๕๐ แทงค์	๔๘ แทงค์ (ร้อยละ ๙๖.๐๐)
๓) สร้างโรงเรือนและระบบการรีดนมโคในระบบปิดแบบอัตโนมัติ	๕๐ ฟาร์ม	๔๘ ฟาร์ม (ร้อยละ ๙๖.๐๐)
๔) จัดหาโคนมเพศเมียพันธุ์โฮลส์ไทรพีรีเซียน (ฟาร์มละ ๑๐ ตัว)	๕๐ ฟาร์ม	๓๐ ฟาร์ม (ร้อยละ ๖๐.๐๐)

ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสระแก้ว ได้ทำสัญญาให้กู้ยืมเงินตามโครงการดังกล่าวกับสหกรณ์ โคนมวังน้ำเย็น จำกัด ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการฯ โดยกำหนดให้ชำระเงินคืนเป็นรายปี ภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ของทุกปี โดยปลอดการชำระเงินคืนในปีที่ ๑ - ๓ และเริ่มชำระคืนตั้งแต่สิ้นปีที่ ๔ - ๖ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท และต้องชำระเงินคืนกองทุนให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งล่าช้ากว่า กำหนดชำระคืนระหว่าง กสส. กับกองทุนฯ ทำให้ กสส. ไม่สามารถชำระเงินคืนได้ตามกำหนดเวลาที่ได้ทำบันทึก คำรับรองไว้กับกองทุนฯ ตามข้อ ๒.๑ ดังนั้น เพื่อให้กำหนดเวลาชำระคืนสอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริงในพื้นที่ กสส. จึงขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้คืนกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาการรับชำระเงินคืนจากสหกรณ์ โคนมวังน้ำเย็น จำกัด จากเดิมที่กำหนดไว้ตามข้อ ๒.๑ เป็น

งวดที่ ๑ - ๓	ปลอดการชำระหนี้		
งวดที่ ๔	ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวน	๑๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
งวดที่ ๕	ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ จำนวน	๒๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
งวดที่ ๖	ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน	๓๓,๕๐๐,๐๐๐	บาท

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การขยายระยะเวลาการชำระคืน เปลี่ยนแปลงแผนการดำเนินงานแผนการใช้เงินหรือ กิจกรรมการดำเนินงานภายในงบเดียวกัน เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระคืน และการใช้เงินเหลือมปีอยู่ในอำนาจ ของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ ฯ ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ที่ ๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

๒. การกำหนดระยะเวลาการชำระเงินจะนับจากวันที่โอนเงินให้กับหน่วยงาน โดยสำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตรได้โอนเงินโครงการให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ดังนั้นในบันทึก คำรับรอง จึงกำหนดระยะเวลาชำระเงินในงวดที่ ๑ ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตามมติคณะกรรมการฯ ที่กำหนดให้ชำระเงินงวดที่ ๑ ในปี ๔ ในขณะที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้โอนเงินไปให้สหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด ในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และสัญญาระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์กับสหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด ได้กำหนดวันในชำระเงินคืนกองทุนงวดที่ ๑ ภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จึงทำให้เกิดการเหลื่อมกันของ ระยะเวลาในการชำระเงินขึ้น ดังนั้นเพื่อให้สัญญาดังกล่าวสอดคล้องต้องตรงกันจึงเห็นสมควรขยายระยะเวลา ตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ

ประเด็นเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการชำระเงินคืน กองทุนปรับโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ โครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ดังนี้

งวดที่	จำนวนเงิน (บาท)	กำหนดชำระคืน	
		เดิม	ข้อเสนอใหม่
๔	๑๕,๐๐๐,๐๐๐	ภายในวันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑	ภายในเดือน ก.ค. ๖๑
๕	๒๕,๐๐๐,๐๐๐	ภายในวันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๒	ภายในเดือน ก.ค. ๖๒
๖	๓๓,๕๐๐,๐๐๐	ภายในวันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๓	ภายในเดือน ก.ค. ๖๓
รวม	๗๓,๕๐๐,๐๐๐		

ประธาน ให้ความเห็นว่า การเสนอขอขยายระยะเวลาครั้งนี้เพื่อเป็นการปรับระยะเวลาชำระคืนเงินของโครงการให้สอดคล้องตามสัญญาเงินกู้ยืมที่สหกรณ์ได้ทำไว้กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยเป็นการขยายระยะเวลาออกไปเพียง ๑ เดือน ซึ่งหากระยะเวลาที่ครบกำหนดชำระคืนของสหกรณ์ล้ำช้ากว่าระยะเวลาที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องส่งชำระคืนเงินกองทุนฯ อาจทำให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่มีรายได้เพื่อส่งชำระกองทุนได้ภายในกำหนด จึงควรปรับแผนให้ตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ

มติที่ประชุม

เห็นชอบขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินค่างกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ออกไปอีก ๑ เดือน จากเดิมเป็น ดังนี้

ปีที่	กำหนดชำระคืน	จำนวนเงิน (บาท)
๑	ปลอดการชำระคืน	-
๒	ปลอดการชำระคืน	-
๓	ปลอดการชำระคืน	-
๔	ภายใน ๓๑ ก.ค. ๖๑	๑๕,๐๐๐,๐๐๐
๕	ภายใน ๓๑ ก.ค. ๖๒	๒๕,๐๐๐,๐๐๐
๖	ภายใน ๓๑ ก.ค. ๖๓	๓๓,๕๐๐,๐๐๐
รวม		๗๓,๕๐๐,๐๐๐

วาระที่ ๔.๓ ขอยุติระยะเวลาคืนเงินโครงการปรับโครงสร้างสินค้าฯ ของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดเชียงราย

อนุกรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีมติครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงราย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินโครงการปรับโครงสร้างสินค้าฯ งบประมาณ ๖,๘๑๖,๖๐๐ บาท (เป็นเงินจ่ายขาด ๑,๔๕๕,๘๐๐ บาท เป็นเงินหมุนเวียน ๕,๓๖๐,๘๐๐ บาท)

๒. ปัจจุบันโครงการนี้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงานแล้วเหลือเพียงกิจกรรมการส่งชำระคืนตามแผน ซึ่งกลุ่มเกษตรกรทำไร่ชาพญาไพร่ล่าจ้อ ในฐานะเจ้าของโครงการได้ ชำระเงินทั้งหมด ๙ งวด เป็นเงินจำนวน ๓,๕๘๐,๒๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

หน่วย: บาท

งวด	แผน		ผลการชำระคืน	
	ว/ด/ป ครบกำหนด	จำนวนเงิน	ส่งคืน	ค่างชำระ
๑	๖ ก.พ. ๕๒	๕๓๖,๐๘๐	๕๓๖,๐๘๐	-
๒	๓๑ ต.ค. ๕๓	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	-
๓	๖ ก.พ. ๕๔	๕๐๔,๑๒๐	๕๐๔,๑๒๐	-
๔	๖ ก.พ. ๕๕	๘๐๐,๐๐๐	๘๐๐,๐๐๐	-

งวด	แผน		ผลการชำระคืน	
	ว/ด/ป ครบกำหนด	จำนวนเงิน	ส่งคืน	ค้างชำระ
๕	๖ ก.พ. ๕๖	๕๔๐,๐๐๐	๕๔๐,๐๐๐	-
๖	๖ ก.พ. ๕๗	พักชำระหนี้	-	-
๗	๖ ก.พ. ๕๘	พักชำระหนี้	-	-
๘	๖ ก.พ. ๕๙	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	-
๙	๖ ก.พ. ๖๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	-
๑๐	๖ ก.พ. ๖๑	๒,๐๘๐,๖๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๑,๗๘๐,๖๐๐
รวม		๕,๓๖๐,๘๐๐	๓,๕๘๐,๒๐๐	๑,๗๘๐,๖๐๐

๓. ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงรายได้เสนอขอขยายระยะเวลาการชำระคืนงวดที่ ๑๐ ที่เหลืออีกจำนวน ๑,๗๘๐,๖๐๐ บาท ออกไปอีก ๖ ปี โดยขอส่งชำระคืนในจำนวนเท่าๆ กันทุกปี เนื่องจากในช่วง ๑-๒ ปีที่ผ่านมา กลุ่มเกษตรกรทำไร่ชาพญาไพรเล่าจ้อ ประสบปัญหาด้านการผลิตและตลาด แล้วที่ประชุมมีมติ เห็นชอบในหลักการให้ขยายระยะเวลาชำระเงินคืนโครงการปรับโครงสร้างสินค้าชาออกไปในระยะเวลาไม่เกิน ๖ ปี โดยมอบหมายให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงราย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือร่วมกับกลุ่มเกษตรกรพญาไพรเล่าจ้อ พิจารณาทบทวนแผนการชำระเงินคืนจากส่งชำระคืนวงเงินเท่ากันทุกๆ ปี เป็นส่งชำระคืนวงเงินแบบก้าวหน้า และวงเงินที่ส่งชำระคืนในแต่ละปีต้องสอดคล้องกับขีดความสามารถการประกอบกิจการของกลุ่มเกษตรกรฯ แต่ต้องไม่เกินวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ข้อเสนอของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงราย ได้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ข้อ ๑.๓ แล้ว โดยได้หารือร่วมกับกลุ่มเกษตรกรทำไร่ชาพญาไพรเล่าจ้อ ขอขยายระยะเวลาชำระเงินคืนออกไปอีก ๖ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๖ ให้สอดคล้องกับความสามารถในการหารายได้ รายละเอียดดังนี้

งวดที่	กำหนดวันส่งคืน	จำนวนเงิน (บาท)		หมายเหตุ
		เดิม	ใหม่	
๑๐	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	๑,๗๘๐,๖๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
๑๑	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒		๒๕๐,๐๐๐	
๑๒	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓		๓๐๐,๐๐๐	
๑๓	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔		๓๒๐,๐๐๐	
๑๔	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕		๓๕๐,๐๐๐	
๑๕	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖		๓๕๐,๖๐๐	
รวม		๑,๗๘๐,๖๐๐	๑,๗๘๐,๖๐๐	

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

กลุ่มเกษตรกรพญาไพรเล่าจ้อ เป็นกลุ่มทำไร่ชาขนาดเล็ก มีผลกำไรจากการประกอบธุรกิจชา ประมาณ ๓ - ๔ แสนบาท/ปี อีกทั้ง ผู้บริโภคชาวไทยไม่นิยมบริโภคชาจีน ทำให้ต้องพึ่งตลาดส่งออกซึ่งมีพ่อค้าจีนเพียงไม่กี่รายเป็นผู้รวบรวมซึ่งปัจจุบันไม่มีคำสั่งซื้อ ส่วนการทำตลาดชาในประเทศเป็นการจำหน่ายชาอัสสัม ซึ่งต้องพึ่งการจำหน่ายให้กับผู้รวบรวมรายใหญ่ในพื้นที่ นอกจากนี้ผู้ปลูกชายังมีจำนวนมาก และมีผู้ประกอบการรายใหญ่หลายราย การขยายตลาดธุรกิจชาของกลุ่มฯ จึงทำได้ยากและมีข้อจำกัด ดังนั้น ในช่วง ๖ ปีข้างหน้า กำไรจากการประกอบธุรกิจของกลุ่มฯ จึงน่าจะอยู่ในระดับเดียวกับปัจจุบัน หรือเพิ่มขึ้นไม่มากนักนั้นแผนการชำระหนี้คืนตามที่เสนอมาจึงสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสถานะทางการเงินของกลุ่มฯ

ประธาน ให้ความเห็นเห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยแนะนำให้กลุ่มเกษตรกรฯ ปรับแผนการส่งชำระหนี้จากส่งชำระเท่าๆ กัน เป็นการส่งชำระแบบก้าวหน้าซึ่งสอดคล้องกับความสามารถหารายได้ของกลุ่มฯ โดยครั้งนี้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงรายได้หารือร่วมกับกลุ่มเกษตรกรฯ เพื่อปรับแผนตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงรายขยายระยะเวลาการคืนเงิน โครงการปรับโครงสร้างสินค้าชา ดังนี้

งวดที่	กำหนดวันส่งคืน	จำนวนเงิน (บาท)		หมายเหตุ
		เดิม	ใหม่	
๑๐	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	๑,๗๘๐,๖๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
๑๑	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒		๒๕๐,๐๐๐	
๑๒	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓		๓๐๐,๐๐๐	
๑๓	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔		๓๒๐,๐๐๐	
๑๔	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕		๓๕๐,๐๐๐	
๑๕	๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖		๓๕๐,๖๐๐	
	รวม	๑,๗๘๐,๖๐๐	๑,๗๘๐,๖๐๐	

วาระที่ ๔.๔ แนวทางเร่งรัดการทำนิติกรรมสัญญาและเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานรัฐผู้รับผิดชอบโครงการ

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่าสืบเนื่องจากการประชุมคณะอนุกรรมการ กลั่นกรองโครงการและเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณากรณีที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินโครงการสร้างความมั่นคงทางอาหาร ให้กับโคนมด้วยหญ้าเนเปียร์ปากช่อง ๑ อันเนื่องมาจากการทำนิติกรรมสัญญาระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ กับสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีความล่าช้า ส่งผลให้วันที่ครบกำหนดชำระคืนตามนิติกรรมสัญญา ระหว่างกองทุนฯ กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ และระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์กับสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการ มีความแตกต่างกันเป็นเวลานาน ดังนั้น เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหากรณีเช่นนี้อีก ที่ประชุมจึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณามาตรการหรือกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานรัฐผู้รับผิดชอบโครงการเพื่อเป็นการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ และเพื่อป้องกันปัญหาการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงานที่ได้รับอนุมัติ

แนวทางเร่งรัดการดำเนินการนิติกรรมสัญญา และการเบิกจ่ายเงิน

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดแนวทางเร่งรัดการดำเนินการนิติกรรมสัญญาและเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานรัฐผู้รับผิดชอบโครงการ ดังนี้

๑. ภายหลังจากโครงการได้รับการอนุมัติแล้ว หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ยังไม่เสนอเรื่องขอเบิกเงินกองทุนฯ ส่งผลให้การดำเนินงานต้องล่าช้าออกไป ในเรื่องนี้เห็นสมควรกำหนดแนวทางการเร่งรัดหรือข้อบังคับ ดังนี้

แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ทำเรื่องขอเบิกเงินกองทุนฯ จากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่อนุมัติ เว้นแต่จะได้รับยกเว้นจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

๒. กองทุนฯ จะนับระยะเวลาโครงการทันทีที่โอนเงินให้กับหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ในกรณีที่หน่วยงานนำเงินไปจัดสรรเงินให้สถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทอดหนึ่ง จะทำให้การนับเวลาครบกำหนดของโครงการไม่ตรงกัน ในเรื่องนี้เห็นสมควรกำหนดแนวทางการเร่งรัดหรือข้อบังคับ ดังนี้

หากหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการนำเงินที่ได้รับอนุมัติตามแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมไปจัดสรรให้สถาบันเกษตรกรหรือเกษตรกร ให้ถือปฏิบัติดังนี้

๑) ก่อนขอเบิกเงินจากกองทุนฯ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการเร่งดำเนินการจัดทำนิติกรรมสัญญากับสถาบันเกษตรกรหรือเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ นับจากวันที่แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม ได้รับอนุมัติ

๒) ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการทำเรื่องขอเบิกเงินกองทุนฯ จากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่อนุมัติ พร้อมนิติกรรมสัญญาตามข้อ ๑ เพื่อให้กองทุนฯ กำหนดวันโอนเงินให้สอดคล้องตามกำหนดในนิติกรรมสัญญาดังกล่าว เว้นแต่จะได้รับยกเว้นจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

๓. กรณีโครงการมีระยะเวลาการดำเนินงานหลายปี กองทุนฯ จะโอนเงินให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการโดยแบ่งออกเป็นปีๆ ตามแผนการดำเนินงาน ซึ่งหลายโครงการเมื่อเบิกเงินไปดำเนินการในปีแรกแล้ว การขอเบิกเงินเพื่อนำไปดำเนินงานปีต่อไปจะค่อนข้างล่าช้า ส่งผลให้มีระยะเวลาการดำเนินงานและการใช้เงินไม่เพียงพอตามแผนการดำเนินงาน ในเรื่องนี้เห็นสมควรกำหนดแนวทางการเร่งรัดหรือข้อบังคับ ดังนี้

กรณีแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการ มีระยะเวลาดำเนินการมากกว่า ๑ ปี และกองทุนฯ แบ่งการจัดสรรเงินออกเป็นระยะๆ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ทำเรื่องขอเบิกเงินกองทุนฯ จากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป เมื่อถึงกำหนดหรือก่อนจะถึงกำหนดการใช้เงินภายใน ๓๐ วันทำการ

๔. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ หรือเจ้าของโครงการ ที่ได้รับเงินจากกองทุนฯ มิได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน ในเรื่องนี้เห็นสมควรกำหนดแนวทางการเร่งรัดหรือข้อบังคับ ดังนี้

กรณีหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการหรือเจ้าของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุน มิได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานที่กำหนด ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการหรือเจ้าของโครงการส่งเงินคืนกองทุนฯ ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับเงิน เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) เสนอแนะว่า เมื่อได้รับเงินจากกองทุนแล้ว แต่ไม่ได้นำเงินไปใช้ดำเนินโครงการ อาจใช้วิธีการคิดดอกเบี้ยหรือค่าปรับ เพื่อเป็นการเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน

กรรมการ (นายประสาน พูลเวช ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) สอบถามว่า ถ้าหน่วยงานราชการไม่ทำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดควรมีบทลงโทษหรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ อิงตาม พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งไม่มีบทลงโทษกำหนดไว้ แต่การไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่กำหนด อาจจะเป็นความผิดละเมิดตามมาตรา ๑๕๗

กรรมการ (นายพงศ์กูร วิรัตนันท์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ให้ข้อคิดเห็นว่าการนับระยะเวลาไม่ตรงกันของคนจ่ายเงิน และคนโอนเงิน ถ้าจะดำเนินการตามที่เสนอ ทางกองทุนฯ ต้องมีการปรับตัวด้วย เมื่อกองทุนฯ โอนเงินให้กับหน่วยงานแล้ว หน่วยงานสามารถโอนเงินให้กับเกษตรกรได้ทันที

ประธาน กล่าวว่า เห็นชอบในหลักการ และควรร่างเป็นกฎหมายเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ ต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำแนวทางเร่งรัดการทำนิติกรรมสัญญา และการเบิกจ่ายเงินเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๓๐ น.

นายเมธี จันดี	ผู้จัดรายงานการประชุม
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ	
นายเอกราช ตรีลพ	ผู้ตรวจรายงานการประชุม
ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร	